



STUDIU DE OPORTUNITATE
PRIVIND DELEGAREA
SERVICIULUI DE ILUMINAT
PUBLIC AL COMUNEI
MOGOȘOAIA



Cuprins:

1. Date Generale.....	2
2. Amplasament	2
3. Principii, definiții și descriere a serviciului de iluminat public (SIP)	4
4. Cadrul legislativ aplicabil serviciului de iluminat public	8
5. Obiectul delegării	12
6. Starea actuală a sistemului de iluminat public în Mogoșoaia.....	14
7. Motivații privind modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public (Considerații de ordin economic-financiar, social și de mediu).....	21
8. Indicatorii de Performanță.....	25
9. Durata Estimată a Concesiunii.....	28
10. Redevența.....	28
11. Concluzii	28

1. Date Generale

1.1.Denumire Proiect

Studiu de oportunitate privind delegarea serviciului de iluminat public din Comuna Mogoșoaia.

1.2. Elaborator

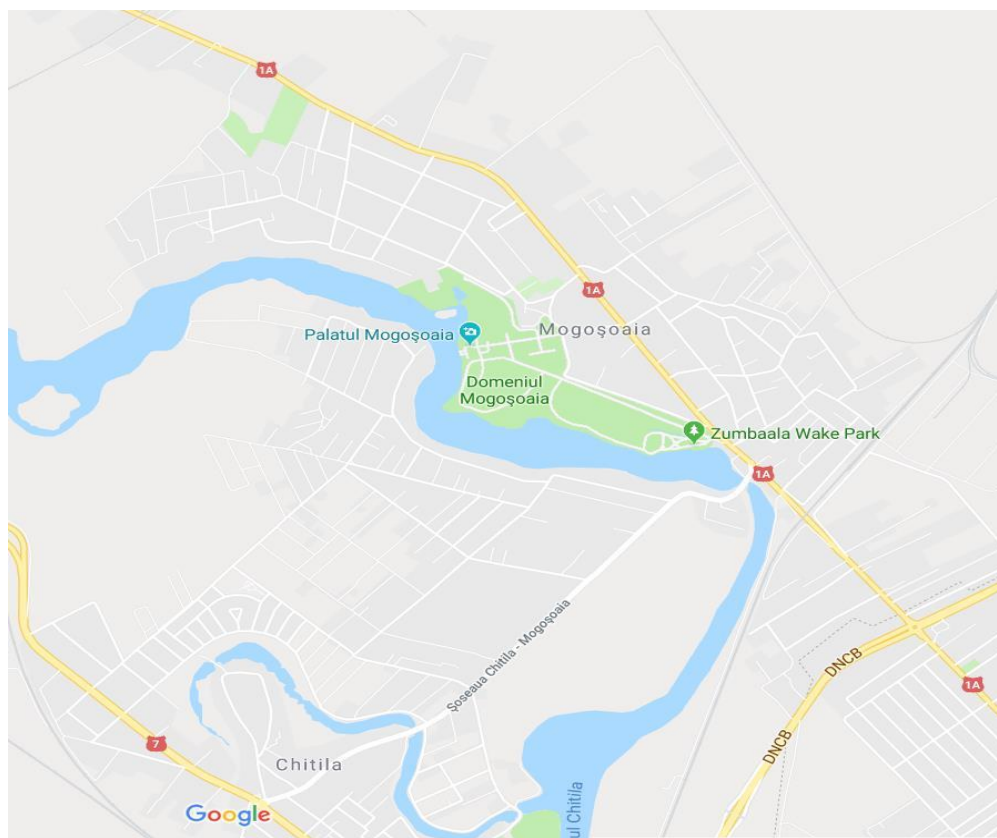
S.C. ACV PERFECT OPTION S.R.L., București.

1.3.Autoritate Contractantă

Comuna Mogoșoaia, Județul Ilfov.

2. Amplasament

Comuna se află în partea de vest a județului Ilfov, la nord-vest de București, pe malul stâng al râului Colentina, care formează în dreptul comunei lacurile Chitila și Mogoșoaia.



Este traversată de șoseaua națională DN1A, care leagă Bucureștiul de Ploiești prin Buftea, șosea care la limita de sud-est a comunei, cu municipiul București, se intersectează cu șoseaua de centură a acestui oraș. Prin comună trece și calea ferată București–Urziceni, pe care este deservită de stația Mogoșoaia.

La sfârșitul secolului al XIX-lea, satul Mogoșoaia, cu 647 de locuitori, era o parte a comunei Bucoveni (plasa Snagov, județul Ilfov), din care mai făceau parte și Chitila, Buftea, Odăile și alte localități. Satul avea o școală mixtă cu 23 de elevi (din care 7 fete) și o biserică ortodoxă (biserica

Sf. Gheorghe de lângă palat). În 1925, comuna Bucoveni era reședința plășii Buftea-Bucoveni. În 1950, satul Mogoșoaia a fost inclus în raionul Grivița Roșie al orașului București, iar în 1968 a fost organizat drept comună de sine stătătoare, cu statut de comună suburbană a municipiului București. În 1981, comuna a trecut în subordinea Sectorului Agricol Ilfov, subordonat municipiului București, sector care în 1998 a devenit județul Ilfov.



În comuna Mogoșoaia se află ansamblul palatului brâncovenesc Mogoșoaia, monument istoric de interes național, cuprinzând palatul propriu-zis, biserica „Sfântul Gheorghe”, turnul de poartă, cuhnia, vila d'Elchingen, serele, zidul de incintă, parcul și ghețaria. Palatul a fost construit până în 1702 de către Constantin Brâncoveanu în stil brâncovenesc, stil utilizat anterior și la un alt palat al voievodului, construit de acesta la Potlogi. Lucrarea a fost terminată în ziua de 20 septembrie 1702, conform pisaniei de pe latura de răsărit a palatului. Data începerii construcției nu este cunoscută, dar se știe că Brâncoveanu a început să cumpere pământ în zonă din 1681. Biserica „Sfântul Gheorghe” se află în afara zidurilor palatului, lângă turnul porții. Ctitorită de Constantin Brâncoveanu și terminată în 1688, cu puțin timp înainte ca ctitorul ei să devină domnitor, ea adăpostește mormântul lui George-Valentin Bibescu, precum și tabloul votiv ce-i reprezintă pe Constantin Brâncoveanu și pe cei patru fii ai săi.

În prezent, Palatul Mogoșoaia adăpostește Muzeul de Artă Brâncovenească și este un important punct de atracție turistică



3. Principii, definiții și descriere a serviciului de iluminat public (SIP)

Iluminatul public reprezintă unul dintre criteriile de apreciere ale nivelului civilizației dintr-o anumită regiune.

Serviciul de iluminat public face parte din categoria serviciilor comunitare de utilități publice, în conformitate cu legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.

Potrivit legii 230/2006 a serviciului de iluminat public (SIP), cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării iluminatului public. Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit în continuare sistem de iluminat public. Acesta ansamblu este format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public. Iluminatul public reprezintă o necesitate pentru îmbunătățirea siguranței traficului rutier, precum și a promova securitate în zonele populate și pentru a spori calitatea vieții prin extinderea artificială a orelor în care este lumină.

Principalele funcțiuni ale iluminatului public sunt:

- Iluminatul căilor rutiere,
- Iluminarea zonelor rezidențiale,
- Iluminatul zonelor comerciale,
- Iluminatul zonelor de plimbare,
- Iluminatul parcurilor și grădinilor,
- Iluminatul clădirilor și monumentelor.

Iluminatul public trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute de normele lumino- tehnice, fiziologice, de siguranță a circulației, și de estetică arhitectonică, în următoarele condiții:

- Utilizarea rațională a energiei electrice,
- Reducerea costului investițiilor,
- Reducerea cheltuielilor anuale de exploatare a instalațiilor electrice de iluminat.

Realizarea unui iluminat corespunzător determină în special reducerea cheltuielilor indirecte, reducerea numărului de accidente pe timp de noapte, reducerea riscului de accidente rutiere, reducerea numărului de agresiuni, îmbunătățirea climatului social și cultural prin creșterea siguranței activităților pe durata nopții. Studiile efectuate pe plan mondial arată o îmbunătățire continuă a nivelului tehnic al instalațiilor de iluminat public. Creșterea nivelului de iluminare determină creșterea nivelului investițiilor și conduce la reducerea pierderilor indirecte datorate evenimentelor rutiere. Astfel, experiența unor țări vest europene arată că pe durata nopții riscul de accidente este de 1,6 ori mai mare față de zi și cu o gravitate mult mai mare (numărul de morți de 5,4, iar numărul de răniți de 2,1 ori mai mare față de lumina naturală).

Asigurarea unui iluminat corespunzător poate conduce la o reducere cu 30 % a numărului total de accidente pe timp de noapte pentru drumurile urbane, cu 45 % pe cele rurale și cu 30 % pentru autostrăzi. Totodată, iluminatul corespunzător al trotuarelor reduce substanțial numărul de agresiuni fizice, conducând la creșterea încrederii populației pe timpul nopții.

O dată cu creșterea în intensitate a traficului rutier, ceea ce a implicat și perfecționarea sistemelor de semnalizare, a apărut ca necesară o abordare serioasă și profesională a iluminatului public atât din partea specialiștilor cât și a edililor. Această activitate a realizat o conjuncție fericită cu eforturile instituțiilor preocupate de combaterea și diminuarea fenomenului infracțional.

O privire de ansamblu asupra conceptului de iluminat public ne ajută să înțelegem funcțiunile, arhitectura și costurile sale, ceea ce poate genera strategii și soluții în gestionarea întregului sistem.

Avantajele unui iluminat public de calitate sunt:

- scăderea costurilor comunității,
- reducerea accidentelor,
- reducerea criminalității,
- utilizarea eficientă a rețelei de drumuri orientare,
- confort psihic și vizual.

Raportul Comitetului European de Iluminat, **CIE 99**, evidențiază reducerea numărului de evenimente rutiere, în cazul unui iluminat corespunzător, cu:

- 30% pe drumuri urbane (trafic mixt),
- 45% pe drumuri rurale,
- 30% pe autostrăzi.

Totodată, în gestionarea iluminat public, trebuie avută în vedere componenta eficienței energetice a utilizării resurselor și trecerea la o economie eficientă, conformă celei adoptate de Uniunea Europeană, pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Acesta include atingerea, până în 2020, a trei obiective climatice și energetice complementare, după cum urmează:

- Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră cu 20% față de anul 1990;
- Generarea a 20% din energia primară din surse regenerabile;
- Realizarea de economii de energie primară cu 20% față de previziunile din 2007 față de 2020.

Un domeniu cheie pentru investițiile în eficiență energetică este iluminatul stradal, domeniu în care nu există doar oportunități majore de reducere a consumului de energie electrică, ci și avantaje asociate cu eliminarea, în timp, a soluțiilor tehnice existente, dăunătoare mediului.

Principalele caracteristici ale unui iluminat public sunt:

- Din punct de vedere tehnico-funcțional:
- Funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță;
- Rentabilitate și eficiență economică și energetică a infrastructurii aferente serviciului de iluminat public;
- Realizarea unei infrastructuri edilitare ca un întreg funcțional, modern ca bază a dezvoltării economic-sociale a localității;
- Asigurarea nivelului de iluminare și luminanță coroborat cu optimizarea consumurilor de energie electrică a elementelor de control la distanță prin utilizarea aplicației software (SCADA) – gestiune, monitorizare, control.
- Din punct de vedere al reducerii costurilor aferente energiei electrice și a costurilor de întreținere și mentenanță al sistemului de iluminat public, se urmărește creșterea eficienței sistemului de iluminat prin:
 - - Reducerea costurilor cu întreținerea și menținerea funcționării în siguranță și în regim de continuitate a infrastructurii SIP;
 - - Reducerea consumului de energie electrică și a costului cu aceasta, aferente sistemului, implementarea de soluții, sisteme și echipamente care să conducă la reducerea costurilor operaționale, cu respectarea parametrilor tehnico- funcționali reglementați prin standardele în vigoare (SR-EN 13201);
 - - Asigurarea energiei electrice la parametrii necesari funcționării în condiții optime a SIP.
- Din punct de vedere al condițiilor socio-economice specifice zonei:
 - Creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunității locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;

- Reducerea numărului de accidente și vandalizări pe timp de noapte;
- Susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localității;
- Ridicarea gradului de civilizației, a confortului și implicit a calității vieții;
- Punerea în valoare a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localității, precum și marcarea perioadelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase.
- Din punct de vedere al protecției mediului:
 - - Cuantificarea impactului reducerii poluării luminoase;
 - - Reciclarea echipamentelor ce sunt scoase din uz;
 - - Folosirea unor corpuri de iluminat eficiente energetic;
 - - Modernizarea infrastructurii SIP în vederea reducerii la minim a numărului de intervenții pentru întreținerea acestuia.

Data fiind importanța socială a serviciului de iluminat public, cadrul de reglementare este complex și acoperă atât sfera de organizare și funcționare a serviciului cât și exigențe de ordin tehnic. Serviciile de iluminat public se organizează și funcționează în conformitate cu respectarea principiilor stabilite de Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice și Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, trebuind să asigure satisfacerea următoarelor cerințe :

- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții.
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul colectivităților locale.
- asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale.

4.1. Legislație primară

- Legea 31/1990 a societăților comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea 230/2006 a serviciului de iluminat public, actualizată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea 98/2016 privind achizițiile publice;
- Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale;
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de Servicii;
- Legea 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor;
- Legea 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia;
- Hotărârea de Guvern nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice; Hotărârea de Guvern nr.419/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a

Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34 /2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 634/2015 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, precum și pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2016, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016;

- Hotărârea de Guvern nr. 866/2016 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2016, precum și pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016;
- Hotărârea de Guvern nr. 745/2006 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

4.2. Legislație secundară

- Ordinul comun nr. 5/93/2007 al președintelui A.N.R.E. și al președintelui A.N.R.S.C. – pentru aprobarea Contractului-cadru privind folosirea infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public;
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 77/2007 – privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public;
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 86/2007 – pentru aprobarea Regulamentului- cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 87/

2007 – pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public.

4.3. Legislație terțiară

- SR 6646-1 Iluminatul artificial. Condiții tehnice pentru iluminatul interior și din incintele ansamblurilor de clădiri;
- SR 8313 Construcții civile, industriale și agrozootehnice. Iluminatul în clădiri și în spațiile exterioare. Metoda de măsurare a iluminării și de determinare a iluminării medii;

- SR 13433 Iluminatul căiiilor de circulație. Condiții de iluminat pentru căi de circulație destinate traficului rutier, pietonal și/sau cicliștilor și tunelurilor/pasajelor subterane rutiere;
- SR EN 40-1 Stâlpi pentru iluminatul public. Partea 1. Definiții și termeni;
- SR EN 40-2 Stâlpi pentru iluminatul public. Partea 2. Cerințe generale și dimensiuni;
- SR EN 40-3-1 Stâlpi pentru iluminatul public. Partea 3-1. Proiectare și verificare. Specificații pentru sarcina caracteristică;
- SR EN 40-3-2 Stâlpi pentru iluminatul public. Partea 3-2. Proiectare și verificare. Verificare prin calculi;
- SR EN 40-4 + AC: 2007 – *anunț corectură*. Stâlpi pentru iluminatul public. Partea

4. Cerințe pentru stâlpi de iluminat de beton armat și precomprimat;

- SR EN 40-5. Stâlpi pentru iluminatul public. Partea 5. Cerințe pentru stâlpi de iluminat de oțel;
- SR EN 40-6. Stâlpi pentru iluminatul public. Partea 5. Cerințe pentru stâlpi de iluminat de aluminiu;
- SR EN 40-7. Stâlpi pentru iluminatul public. Partea 7. Cerințe pentru stâlpi de iluminat de materiale compozite pe bază de polimeri armate cu fibre;
- SR EN 1838. Aplicații ale iluminatului. Iluminatul de siguranță;
- SR EN 12665. Lumină și iluminat. Termeni de bază și criteriile pentru specificarea cerințelor de iluminat;
- SR EN 13032-1 + - *anunț corectură*. Lumină și iluminat. Măsurarea și prezentarea rezultatelor fotometrice ale lămpilor și aparatelor de iluminat. Partea 1. Măsurarea și prezentarea datelor;
- SR EN/TR 13201-1. Iluminatul public. Partea 1. Selectarea claselor de iluminat; reglementare tehnică;
- SR EN 13201-2. Iluminatul public.
- Partea 2. Cerințe de performanță;
- SR EN 13201-3. Iluminatul public. Partea 3. Calculul performanțelor;
- SR EN 13201-4. Iluminatul public. Partea 4. Metode de măsurare a performanțelor
- SR EN 15193 + AC:2011- *anunț corectură*. Performanța energetică a clădirilor. Cerințe energetice pentru iluminat. Rapoartele tehnice CEN nr.88/1990 și 115/1995 emise de Comisia Internațională de iluminat.

5. Obiectul delegării

Obiectul delegării îl constituie delegarea gestiunii serviciului de iluminat public din comuna Mogoșoaia, jud. Ilfov, și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social desfășurate la nivelul comunei Mogoșoaia. Sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

În exercitarea atribuțiilor și responsabilităților ce le revin în domeniul administrării și gestionării serviciului de iluminat public, autoritățile administrației publice locale adopta hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la:

- a) aprobarea programelor de dezvoltare, reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de iluminat public existente, precum și a programelor de înființare a unor noi rețele de iluminat public;
- b) coordonarea proiectării și executiei lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților și de amenajare a teritoriului, de urbanism și de mediu;
- c) aprobarea studiilor de fezabilitate privind reabilitarea, extinderea și modernizarea sistemelor de iluminat public, studii care vor stabili indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare a investițiilor, precum și soluția optimă din punct de vedere tehnico-economic;
- d) darea în administrare sau delegarea gestiunii serviciului de iluminat public, precum și încredințarea exploatarei bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al localităților, aferente serviciului, conform prevederilor legale;
- e) contractarea sau garantarea, în condițiile legii, a împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții și modernizări ale sistemelor de iluminat public;
- f) elaborarea și aprobarea regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, în conformitate cu regulamentul-cadru și caietul de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C.;
- g) aprobarea taxelor speciale pentru prestarea serviciului de iluminat public, cu respectarea reglementărilor în vigoare;
- h) rezilierea unilaterală a contractelor de delegare a gestiunii serviciului pentru încălcarea repetată a clauzelor acestora și pentru nerespectarea indicatorilor de performanță a serviciului.

Serviciul de iluminat public cuprinde:

- a) *iluminat arhitectural* - iluminatul destinat punerii în evidență a unor monumente de artă sau istorice ori a unor obiective de importanță publică sau culturală pentru comunitatea locală;
- b) *iluminat ornamental* - iluminatul zonelor destinate parcurilor, spațiilor de agrement, piețelor, târgurilor și altora asemenea;
- c) *iluminat stradal-pietonal* - iluminatul cailor de acces pietonal;
- d) *iluminat stradal-rutier* - iluminatul cailor de circulație rutieră

Prestațiile și lucrările asigurate de delegat sunt următoarele:

1. Întreținerea – menținerea în stare de funcționare a elementelor aparținând sistemului de iluminat public pentru asigurarea funcționării continue și optime a echipamentelor aferente sistemului de iluminat public prin înlocuirea componentelor dictate de menținerea parametrilor lumino-tehnici la nivelul standardelor naționale și europene și a unui raport optim între acești parametri și consumul de energie electrică.
2. Realizare iluminatului festiv/iluminatului festiv de sărbători prin închirierea/achiziționarea, montarea și demontarea echipamentelor. Pentru execuția lucrărilor de iluminat festiv se vor utiliza surse cu tehnologie LED. Produsele utilizate vor fi aprobate de delegatar.
3. Montarea/demontarea și asigurarea de asistență tehnică pentru instalațiile electrice necesare în cadrul manifestărilor culturale artistice din comuna Mogoșoaia.

Modernizarea și extinderea infrastructurii sistemului de iluminat public – rețea, stâlp, corp, consolă, punct de măsură și control, etc, în baza programelor stabilite de delegatar.

6. Starea actuală a sistemului de iluminat public în Mogoșoaia

La începutul anului 2008, sistemul de iluminat public în Comuna Mogoșoaia, nu asigură un nivel de iluminare care să corespundă cerințelor normelor în vigoare, CEI30- 2, CIE 31 cu privire la nivelul mediu de iluminare, coeficientul de uniformitate a iluminatului și alți parametrii luminotehnici. În unele zone ale comunei sistemul de iluminat public fiind practic inexistent.

Astfel, în anul 2008, a fost elaborată documentația tehnică pentru realizarea lucrărilor de reabilitare și modernizare a sistemului de iluminat public în Comuna Mogoșoaia. În anul 2010 această documentație fiind revizuită, în sensul cuprinderii unor lucrări suplimentare, neprevăzute la acel moment.

În prezent, sistemului public de iluminat din Comuna Mogoșoaia cuprinde următoarele elemente:

- ➤ Puncte de aprindere – 10

ILUMINAT PUBLIC STRADAL

- ➤ Cabluri de alimentare
 1. în proprietatea Enel Distribuție Muntenia
 - - Cablu electric TYIR 50+16
 - - Cablu electric TYIR 16+25
 - - Cablu electric TYIR 50AL+3x35AL
 2. în proprietatea Comunei Mogoșoaia
 - - Cablu electric TYIR 16+25
 - - Cablu electric TYIR 50AL+3x35AL
 - - Cablu electric ACYAbY 4x16

➤ Lămpi

- - Lampă vapori sodiu 250W

- - Lampă vapori sodiu 150W
- - Lampă vapori sodiu
- - Lampă LED 100W

- - Lampă LED 50W
- - Lampă bec economic 55W
- - Lampă bec economic 23W

➤ Stâlpi

a) în proprietatea Enel Distribuție Muntenia

- Stâlp beton (SC10001, SC10002, SC10005, SE4) b) în proprietatea Comunei Mogoșoaia

- Stâlp beton (SC10001, SC10002)
- Stâlp metal
- Lampadar din fontă 20W

➤ Console

- Consolă 1.2 m
- Consolă 3 m

ILUMINAT PEISAGISTIC

- Cablu alimentare MYYM 3x1.5
- Lampadar fontă 2 brațe
- Bec LED 15W
- Lampadar fontă 1 braț
- Bec LED 9W
- Cablu alimentare CYAbY 4x16

Consumurile de energie electrică aferente iluminatului public, pentru anul 2017, au fost de aprox. 1.757.343 kWh.

7. Modalitatea de delegare a gestiunii SIP

Elaborarea și aprobarea strategiilor locale de dezvoltare a serviciului de iluminat public, a programelor de investiții privind dezvoltarea și modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente, a regulamentului propriu al serviciului, a caietului de sarcini, alegerea modalității de gestiune, precum și a criteriilor și procedurilor de delegare a gestiunii intră în competența exclusivă a consiliilor locale.

În procesul delegării gestiunii serviciului de iluminat public, în conformitate cu competențele și atribuțiile ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemului de iluminat public.

Pot face obiectul contractelor de delegare a gestiunii activitățile de operare propriu-zisă - gestionare, administrare, exploatare, întreținere -, precum și activitățile de pregătire,

finanțare și realizare a investițiilor din infrastructura aferentă serviciului de iluminat public. Serviciul de iluminat public se gestionează și se exploatează prin intermediul unor prestatori licențiați. Licențierea operatorilor se realizează în condițiile prevăzute de Legea nr. 51/2006 și de H.G nr. 745/2006 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a) *gestiune directă*;

b) *gestiune delegată*.

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza

unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat menționați la art. 2 lit. g), care pot fi:

a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciile de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii speciale.

Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una

dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.

Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

a) contract de concesiune de servicii;

b) contract de achiziție publică de servicii.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;

b) regulamentul serviciului;

c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;

- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);
- e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze

referitoare la:

- a) denumirea părților contractante;
- b) obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale;
- c) durata contractului;
- d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;
- e) drepturile și obligațiile părților contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și la sistemul de utilități publice aferent, inclusiv conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;
- f) modul de repartizare a riscurilor între părți, în cazul contractelor de concesiune;
- g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- h) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare a acestora;
- i) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;
- j) prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;
- k) compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;
- l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor și/sau delegatarului, după caz;
- m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu.

- n) garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;
- o) răspunderea contractuală;
- p) forța majoră;
- q) condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- r) condițiile de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;
- s) menținerea echilibrului contractual;
- t) cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii; u) forța de muncă;
- v) alte clauze convenite de părți, după caz.

8. Motivații privind modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public (Considerații de ordin economic-financiar, social și de mediu)

8.1. Economic-Financiar

Din punct de vedere economico-financiar delegarea gestiunii serviciului de iluminat public reprezintă o modalitate optimă pentru obținerea celui mai bun raport calitate-cost și realizarea indicatorilor de performanță ai serviciului prestat utilizatorilor la nivele de calitate și în termenele stabilite potrivit legislației în vigoare.

În particular, gestiunea delegată către un operator privat creează anumite avantaje:

1. Diminuarea costurilor financiare de exploatare ale UAT-ului.
2. Asigurarea unui flux de lichidități corespunzător.
3. Asigurarea unui număr de angajați optim.
4. Control riguros al modului de fundamentare a tarifelor.

GESTIUNEA DELEGATĂ	
DEZAVANTAJE	- Procedura de atribuire a contractelor de delegare.

AVANTAJE	<ul style="list-style-type: none"> • Degrevarea UAT-ului de necesitatea asigurării unui capital de investiție pentru dotarea completă și conformă a serviciului, precum și de efortul de organizare impus de aceasta. • Asigurarea prestării/furnizării pe criterii de profitabilitate. • Incasarea redevenței de la operator care va constitui venit la bugetul local. • Asigurarea rapidă a capitalului necesar dezvoltării serviciului. • Stabilirea unor indicatori de performanță clari și coerenti.
-----------------	--

Matricea SWOT (Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats) a gestiunii delegate a serviciului de iluminat public din comuna Mogoșoia

Puncte tari.

Puncte slabe

- Menținerea responsabilității operatorului față de cetățenii din aria de delegare.
- Reducerea costurilor cu întreținerea și menținerea sistemului în regim de continuitate
- Sistemul de iluminat public este vechi, nu este eficient și nu acoperă în măsură corespunzătoare toate zonele.

Sistem de iluminat public parțial eficient energetic.

- UAT va deține controlul final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a desființa contractul de delegare în cazul în care operatorul desfășoară o activitate neperformantă și neconformă.
- Reducerea consumului de energie și implicit a costului energiei electrice aferente iluminatului public.
- Extinderea rapidă a sistemului în zonele în care acesta este insuficient.
- Intervenția rapidă în cazul unei avarii.

Amenințări

- Variația necontrolată a prețului energiei la bursă.
- Instabilitate legislativă și monetară.
- Lipsa unei viziuni de dezvoltare durabilă a autorităților locale.
- Legislația în domeniul iluminatului public.
- Consum mare de energie electrică.

Oportunități

- Accesul la fonduri europene și alte fonduri externe.

- Leasing pentru cumpărare de utilaje.
- Recuperarea integrală a componentelor reciclabile printr-o politică de mediu coerentă.
- Creșterea costurilor cu forța de muncă calificată.
- Adaptarea rapidă la cerințele Directivei 2009/125/EC (EcoDesign) și al Directivei 2010/30/EU
- Posibilitate asigurării unui nivel luminotehnic corespunzător cu valorile reglementate de standardele naționale și europene.
- Crearea posibilității de stabilire a programului de aprindere iluminat public diferențiat, în funcție de condițiile de trafic auto, și pietonal.
- Punerea în valoare a obiectivelor arhitectonice și a iluminatului ornamental de sărbători.

8.2. Social

Sentimentul de securitate personală este condiția de bază a calității vieții.

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitati publice și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării iluminatului public.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunitatilor locale, și anume:

- a) ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- b) creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunitatilor locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- c) punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localitatilor, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- d) susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localitatilor;
- e) funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului.

Funcționarea serviciului de iluminat public trebuie să se desfășoare pentru:

- a) satisfacerea interesului general al comunității;
- b) satisfacerea cât mai completă a cerințelor beneficiarilor;

- c) protejarea intereselor beneficiarilor;
- d) întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul comunităților locale;
- e) asigurarea dezvoltării durabile a unităților administrativ-teritoriale;
- f) creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale;
- g) punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților;
- h) ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- i) mărirea gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- j) crearea unui ambient plăcut;
- k) creșterea oportunităților rezultate din dezvoltarea turismului;
- l) asigurarea funcționării și exploatării în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului.

Studiile sociale de la nivel internațional, în privința rolului iluminatului public din cadrul comunităților locale, se concentrează în principal pe reducerea criminalității și infracționalității. Aceste studii evidențiază faptul că cele mai multe infracțiuni se produc după ora 21.

8.3. Mediu

Iluminatul public reprezintă unul dintre criteriile de calitate ale civilizației moderne.

Iluminatul public are implicații directe și în protecția mediului prin mai mulți factori:

- prin utilizarea eficientă a energiei (reducerea consumurilor nejustificate – utilizarea de echipamente performante cu consumuri reduse de energie).
- prin utilizarea echipamentelor cu componente reciclabile (ex.: excluderea utilizării surselor cu vapori de mercur).
- reducerea poluării luminoase prin orientarea aparatelor de iluminat spre suprafața căii de circulație. Pentru eficientizarea consumului de energie electrică este necesară luarea unor măsuri de tipul:
 - redimensionarea instalațiilor de iluminat la nivelul standardelor europene.
 - extinderea sistemului de iluminat în zonele în care acesta este insuficient.
 - stabilirea programului de aprindere diferențiat, în funcție de condițiile meteo, de traficul auto și pietonal.
 - utilizare de echipamente cu componente reciclabile.
 - elaborarea unui concept modern privind iluminarea arhitecturală.

Comisia Europeană prin Directiva CARTE VERDE – ILUMINÂND VIITORUL obiectiv în materie de climă și energie din Programul Strategia Europa 2020 prevede înlocuirea în Uniunea Europeană a tuturor lămpilor convenționale de iluminat electric cu lămpi LED eficiente, fiabile și ecologice.

9. Indicatorii de Performanță

Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatorii serviciului de iluminat public în asigurarea serviciului. Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciul de iluminat public, avându-se în vedere:

- a. continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b. adaptările la cerințele concrete, diferențiate în timp și spațiu ale comunității locale;
- c. satisfacerea judicioasă, echitabilă și nepreferențială a tuturor membrilor comunității locale, în calitatea lor de utilizatori ai serviciului;
- d. administrarea și gestionarea serviciului în interesul comunității locale;
- e. respectarea reglementărilor specifice în domeniul transportului, distribuției și utilizării energiei electrice;
- f. respectarea standardelor minimale privind iluminatul public, prevăzute de normele naționale în acest domeniu.

Indicatorii de performanță pentru serviciul de iluminat public sunt specifici pentru următoarele activități:

- a) calitatea și eficiența serviciului de iluminat public;
- b) măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciului efectuat;
- c) îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciului efectuat;
- d) menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea operativă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;
- e) soluționarea reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciul de iluminat public; f) creșterea gradului de siguranță rutieră;
- g) scăderea infraționalității.

În vederea urmăririi și respectării indicatorilor de performanță, operatorul trebuie să asigure:

- a) gestiunea serviciului de iluminat public, conform prevederilor contractuale; b) evidența utilizatorilor;
- c) înregistrarea activităților privind citirea echipamentelor de măsurare;

- d) facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- e) înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și soluționarea acestora;
- f) accesul neîngrădit al autorității administrației publice locale, în conformitate cu competențele și atribuțiile legale ce le revin, la informațiile necesare stabilirii:
 - modului de respectare și îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate
 - calității și eficienței serviciilor prestate la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți în contractul de delegare a gestiunii și ai regulamentului de serviciu;
 - modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemelor publice de iluminat din infrastructura edilitar-urbană încredințată prin contractul de delegare a gestiunii;
 - stadiul de realizare a investițiilor;
 - modul de respectare a parametrilor ceruți prin prescripțiile tehnice și a normelor metodologice.

În vederea evaluării performanțelor ce trebuie îndeplinite de operatori în procesul de reabilitare al Serviciului Iluminat Public Mogoșoaia, este necesară introducerea următorilor indicatori de performanță generali și garanți.

9.1. Indicatori de performanță generali

Timpul de rezolvare al sesizărilor pentru elementele Serviciului Iluminat Public Mogoșoaia.

a) $a = 24$ h, pentru echipamentele Serviciului Iluminat Public Mogoșoaia. b) $b = 72$ h, pentru rețele de alimentare.

Numărul aprinderilor:

a). În afara programului normal de funcționare fără acordul utilizatorului, $a=0$.

b). Accidentale în afara programului normal de funcționare.

9.2. Indicatori de performanță garanți

Calitatea serviciilor prestate/reabilitate

a) numărul de sesizări privind echipamentele nefuncționale, pe tipuri de iluminat stradal, pietonal, ornamental, din numărul total de echipamente în funcțiune $a < 5\%$.

b) nivelul de luminanță/iluminarea medie menținută/pe categoria căii de circulație după efectuarea reabilitării în conformitate cu prescripțiile SR13433.

c) uniformității generale a luminanței/iluminării menținute în urma reabilitării/pe fiecare categorie a căii de circulație în conformitate cu prescripțiile SR13433.

d) controlul limitării orbirii -T.I.- cauzat de sistemul de iluminat, după reabilitare prin încadrarea în prescripțiile SR13433.

e) timpul mediu de rezolvare al sesizărilor privind echipamentele defecte aferente Serviciului Iluminat Public Mogoșoaia e < 24h.

f) timpul mediu de rezolvare al sesizărilor privind defectele la rețeaua de alimentare cu energie electrică: f < 72h.

Page 24 of 29 Studiu de oportunitate privind delegarea serviciului de iluminat public al Comunei Mogoșoaia

Indicatorii se vor monitoriza după modernizare, menținerea lor în timp se realizează prin programul de întreținere adoptat, care ar trebui să fie impus de către Administrația Publică Locală.

10. Durata Estimată a Concesiunii

Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.

11. Redevența

La stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu.

Valorile activităților serviciului de iluminat public se fundamentează pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, precum și a unei cote de profit. Valorile activităților specifice pentru serviciile de iluminat public trebuie să asigure atât viabilitatea economică a operatorilor prestatori ai serviciilor de iluminat public, cât și interesele utilizatorilor.

12. Concluzii

Argumentele expuse mai sus relevă necesitatea și posibilitatea realizării unui Serviciu de iluminat public performant în comuna Mogoșoaia, prin delegarea serviciului unui operator autorizat în condițiile legii.

Pornind de la necesitatea de modernizare și extindere a rețelei de iluminat public în comuna Mogoșoaia, precum și de aducerii iluminatului public în parametrii impuși de standardele naționale și europene, se recomandă concesionarea acestui serviciu public către un operator autorizat, în condițiile prevăzute de lege. Concesionarea serviciului de iluminat public se poate face pentru toate activitățile sau numai pentru o parte dintre acestea, în funcție de hotărârea autorității locale.

Pentru realizarea investițiilor de modernizare și extindere a sistemului de iluminat public, autoritatea locală va contracta firme specializate în vederea elaborii de studii de fezabilitate. Potrivit H.G. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, studiul de fezabilitate este documentația tehnico-economică prin care proiectantul, fără a se limita la datele și informațiile cuprinse în nota conceptuală și în tema de proiectare și, după caz, în studiul de fezabilitate, analizează, fundamentează și propune minimum două scenarii/opțiuni tehnico-economice diferite, recomandând, justificat și documentat, scenariul/opțiunea tehnico-economic(ă) optim(ă) pentru realizarea obiectivului de investiții.